

Số: 04/QĐ-TTr

Đồng Tháp, ngày 31 tháng 7 năm 2023

### QUYẾT ĐỊNH

**Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp**

### CHÁNH THANH TRA SỞ XÂY DỰNG TỈNH ĐỒNG THÁP

Căn cứ Quyết định số 20/2023/QĐ-UBND ngày 14/4/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng;

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 14 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 477/QĐ-SXD ngày 07 tháng 12 năm 2022 của Giám đốc Sở Xây dựng Đồng Tháp về việc phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2023.

### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01 tháng 01 năm 2021 đến ngày 31 tháng 12 năm 2022.

Thời hạn thanh tra: 30 ngày làm việc, kể từ ngày công bố Quyết định thanh tra.

**Điều 2.** Thành lập Đoàn thanh tra, gồm các ông có tên sau đây:

1. Ông Nguyễn Hải Vũ - Phó Chánh thanh tra, Thanh tra Sở - Trưởng đoàn;
2. Ông Nguyễn Văn Hữu - Thanh tra viên, Thanh tra Sở - Thành viên;
3. Ông Nguyễn Văn Đô Thành - Thanh tra viên, Thanh tra Sở - Thành viên;
4. Ông Nguyễn Hoàng Thúc - Thanh tra viên, Thanh tra Sở - Thành viên;
5. Ông Lê Hải Minh - Công chức, Thanh tra Sở - Thành viên.

**Điều 3.** Giám sát hoạt động đoàn thanh tra:

Người ra Quyết định thanh tra giám sát hoạt động đoàn thanh tra.

**Điều 4.** Đoàn thanh tra có nhiệm vụ:

Xây dựng Kế hoạch tiến hành thanh tra trình Chánh Thanh tra Sở phê duyệt.

Tiến hành kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng công trình; báo cáo kết quả, dự thảo Kết luận thanh tra, tổng kết hoạt động Đoàn thanh tra; các nhiệm vụ khác theo quy định của Luật Thanh tra, đồng thời chịu sự giám sát trực tiếp của người ra Quyết định thanh tra trong suốt thời hạn thanh tra.

**Điều 5.** Các ông có tên nêu tại Điều 2; Chủ tịch UBND các xã: An Bình, Gáo Giông, Bình Hàng Tây; Giám đốc Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất huyện Cao Lãnh; Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan có trách nhiệm thi hành Quyết định này.

**Nơi nhận:**

- Giám đốc Sở (b/c);
- UBND H.Cao Lãnh;
- Văn phòng Sở;
- Như Điều 5;
- Lưu: HS ĐTTr (Thành).

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Văn Tệt**



Số: 04/KL-TTr

Đồng Tháp, ngày 19 tháng 10 năm 2023

## KẾT LUẬN THANH TRA

**Việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp**

Thực hiện Quyết định số 04/QĐ-TTr ngày 31/7/2023 của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Đồng Tháp về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số: 09/BC-ĐTTr ngày 03/10/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Đồng Tháp kết luận thanh tra như sau:

**I. Khái quát chung về tình hình tổ chức, hoạt động của các chủ đầu tư liên quan nội dung thanh tra**

### 1. Tổ chức và hoạt động của Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh

Là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện Cao Lãnh, được UBND tỉnh Đồng Tháp quyết định thành lập trên cơ sở hợp nhất Ban Quản lý dự án và Trung tâm phát triển quỹ đất huyện. Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh được giao làm chủ đầu tư trực tiếp thực hiện các dự án đầu tư xây dựng công trình dân dụng, công nghiệp, giao thông, thủy lợi, hạ tầng kỹ thuật và các công trình khác do UBND huyện Cao Lãnh giao.

Bên cạnh đó, đơn vị còn thực hiện nhận ủy thác quản lý dự án của các chủ đầu tư khác theo hợp đồng ủy thác quản lý dự án, tư vấn giám sát; tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất; tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; tổ chức thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất; thực hiện thu phí, lệ phí theo quy định của pháp luật trong lĩnh vực đất đai.

### 2. Tổ chức và hoạt động của UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây

Cơ cấu tổ chức và hoạt động của UBND các xã thực hiện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

Về tổ chức thực hiện các dự án đầu tư xây dựng các công trình đường giao thông nông thôn được thanh tra: căn cứ chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án được UBND huyện phê duyệt và giao làm chủ đầu tư, UBND các xã đã kịp phối hợp với các đơn vị có liên quan, thực hiện lựa chọn thầu và ký hợp



đồng với các đơn vị tư vấn quản lý dự án, tư vấn giám sát thi công xây dựng, tư vấn lựa chọn nhà thầu, đơn vị thi công tổ chức triển khai thi công và hoàn thành công trình đảm bảo tiến độ dự án được duyệt.

## II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Nhằm đánh giá việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng của các chủ đầu tư là UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh, Đoàn thanh tra tiến hành chọn ngẫu nhiên một số công trình đã được đầu tư xây dựng trong giai đoạn năm 2021-2022 để thanh tra; thông tin các công trình được thanh tra thể hiện tại biểu sau:

Tên công trình	Tổng mức đầu tư (triệu đồng)	Đơn vị trúng thầu thi công	Giá trị hợp đồng thi công (triệu đồng)	Giá trị thanh, quyết toán theo hợp đồng (triệu đồng)	Tiến độ đến thời điểm thanh tra (%)
<b>1. Công trình do UBND xã An Bình làm chủ đầu tư</b>					
Đường Tám Bên – Ngọn Ngã Cạy	3.776	Công ty TNHH MTV TV – ĐTXD Trường Phát Đồng Tháp	2.879	2.205	95
<b>2. Công trình do UBND xã Gáo Giồng làm chủ đầu tư</b>					
Tuyến đường giao thông Điểm Đồn - Ba Gà	3.761	Công ty TNHH MTV XD Hữu Tâm Đức	3.270	3.260	100
<b>3. Công trình do UBND xã Bình Hàng Tây làm chủ đầu tư</b>					
Tuyến Tư Sứu (bờ nam)	4.824	Công ty TNHH XD Gia Hân Đồng Tháp	3.097	3.063	100
<b>4. Công trình do Ban QLDA&amp;PTQĐ huyện Cao Lãnh làm chủ đầu tư</b>					
a) Trường Mầm non Gáo Giồng (điểm chính và điểm phụ)	33.426	- Công ty CPXD Thủy Lợi Đồng Tháp (điểm chính). - Công ty TNHH TM DV XD Thuận Thảo Anh (điểm phụ).	- Điểm chính: 13,943. - Điểm phụ: 2,504.	- Điểm chính: 13,691. - Điểm phụ: 2,691.	100
b) Đường Ngã Bát – Kiểm Điền	13.998	Công ty TNHH Một thành viên Lê Minh III	10.771	10.563	100

## 2. Kết quả thanh tra

Kết quả kiểm tra, xác minh thực tế tình hình chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng của các chủ đầu tư là UBND các xã:



An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp và các tổ chức, cá nhân có liên quan đối với 05 công trình trên, được ghi nhận cụ thể trong các Biên bản làm việc ngày 14/9/2023, Biên bản kiểm tra hiện trạng các ngày 25/8/2023, ngày 29/8/2023 ký giữa Đoàn thanh tra với chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan.

### **III. Kết luận**

#### **1. Mặt làm được**

Nhìn chung về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng các bước khảo sát; lập, thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng các công trình; công tác quản lý thi công xây dựng đã được chủ đầu tư, các đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện cơ bản bảo đảm theo quy định của pháp luật về quản lý dự án đầu tư, quản lý chất lượng công trình xây dựng và các quy định pháp luật có liên quan.

Các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng thuộc các gói thầu trên đảm bảo điều kiện năng lực hoạt động xây dựng; chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng phù hợp với công việc đảm nhận.

Chủ động trong công tác vận động các hộ dân tự nguyện hiến đất, bàn giao mặt bằng kịp thời để tổ chức thi công các tuyến đường bảo đảm theo tiến độ được duyệt.

Về hiện trạng các công trình: tại thời điểm kiểm tra có 04/05 công trình được chọn kiểm tra đã được các chủ đầu tư tổ chức nghiệm thu hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng, tiến độ thực hiện đảm bảo kế hoạch đã đề ra; việc thi công hoàn thành các công trình đưa vào khai thác sử dụng góp phần kết nối mạng lưới giao thông liên xã, liên huyện bảo đảm thông suốt, phục vụ nhu cầu đi lại, trao đổi hàng hóa của người dân được thuận lợi, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương.

#### **2. Tồn tại, hạn chế**

##### **2.1. Về hồ sơ, thủ tục**

Với vai trò là chủ đầu tư các công trình, trong quá trình tổ chức thực hiện các chủ đầu tư vẫn còn có tồn tại, thiếu sót có liên quan đến công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình. Bên cạnh đó, với vai trò là đơn vị thực hiện công tác thẩm định, phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Cao Lãnh cũng có một số tồn tại như sau, cụ thể:

##### **a) Đối với Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh**

- Trong tờ trình của Chủ đầu tư khi trình thẩm định có nêu tiêu chuẩn đã hết hiệu lực, nhưng tại thông báo kết quả thẩm định số 71/KT&HT-TĐ ngày 06/9/2021; số 62/KT&HT ngày 10/8/2021 và số 186/KT&HT ngày 27/12/2021 của Phòng KT&HT huyện lại ghi nhận tại mục III của Thông báo sự tuân thủ các tiêu chuẩn áp dụng, quy chuẩn kỹ thuật ... cho dự án là phù hợp. Mặt khác, tại mục II của Thông báo có nêu 02 tiêu chuẩn đã hết hiệu lực (TCVN 5574:2012; TCXDVN 46:2007, riêng Thông báo kết quả số 186/KT&HT áp



dụng TCVN 5574:2012), nội dung này Phòng KT&HT huyện không ghi nhận trong Thông báo kết quả thẩm định theo quy định tại Điều 6 Luật Xây dựng 2014. Tuy nhiên, trong hồ sơ thiết kế được duyệt đã điều chỉnh và áp dụng tiêu chuẩn còn hiệu lực.

- Mẫu dấu thẩm định, thẩm tra, phê duyệt thiết kế xây dựng không đúng quy định (thiếu số văn bản, ngày, tháng, năm, chữ ký,...) tại Mẫu số 08 ban hành kèm theo Nghị định 15/2021/NĐ-CP.

- Không kiểm tra, xác nhận hồ sơ thiết kế trước khi trình thẩm định theo quy định tại khoản 2 Điều 37 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

- Việc Ủy ban nhân dân huyện ký Quyết định phê duyệt dự án là không phù hợp theo quy định khoản 4 Điều 35 Luật Đầu tư công năm 2019 (do *Chủ tịch* Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định phê duyệt dự án).

#### **b) Đối với UBND xã An Bình**

- Mẫu dấu thẩm tra, thẩm định không đúng theo quy định tại Mẫu số 08 Phụ lục I Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

- Áp dụng hệ số lệ phí thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và dự toán không đúng theo quy định tại Phụ lục 02 Thông tư số 210/2016/TT-BTC, tuy nhiên chủ đầu tư không thanh toán phần chi phí này.

- Tính lệ phí thẩm định Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán không giảm 50% theo quy định tại Thông tư số 34/2020/TT-BTC, tuy nhiên chủ đầu tư không thanh toán phần chi phí này.

#### **c) Đối với UBND xã Gáo Giồng**

- Không kiểm tra, xác nhận hồ sơ thiết kế trước khi trình thẩm định tại khoản 2 Điều 37 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

- Mẫu dấu thẩm tra, thẩm định không đúng theo quy định tại Mẫu số 08 Phụ lục I Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

- Hồ sơ thiết kế không thể hiện độ chặt K của các lớp kết cấu (đá lớp dưới và lớp trên) để làm cơ sở thi công và nghiệm thu là chưa phù hợp theo TCVN 8851:2011.

#### **d) Đối với UBND xã Bình Hàng Tây**

- Không kiểm tra, xác nhận hồ sơ thiết kế trước khi trình thẩm định theo quy định tại khoản 2 Điều 37 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

- Mẫu dấu thẩm định không đúng theo quy định tại Mẫu số 08 Phụ lục I Nghị định số 15/2021/NĐ-CP.

- Nhiệm vụ thiết kế căn cứ Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng đã hết hiệu lực (tại thời điểm này được thay thế bằng Nghị định 15/2021/NĐ-CP).

### **2.2. Về hiện trạng công trình**

Trường Mầm non Gáo Giồng (điểm chính)



- Một số vị trí tường ngoài bị nứt tại các vị trí tiếp giáp với dầm, cột;
- Nền phòng học tầng trệt (04 phòng) và vị trí tam cấp có hiện tượng lún.

### **3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế**

Việc giao UBND cấp xã làm chủ đầu tư các công trình giao thông nông thôn (theo hình thức nhà nước và nhân dân cùng làm) bên cạnh việc phát huy tính chủ động trong công tác vận động nhân dân tham gia thực hiện dự án, xử lý kịp thời các phát sinh vướng mắc của các hộ dân trong việc giải phóng mặt bằng, triển khai thi công bảo đảm tiến độ đề ra. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, các chủ đầu tư là UBND cấp xã chưa cập nhật kịp thời, đầy đủ các quy định của pháp luật về xây dựng; bố trí công chức chuyên môn chưa phù hợp, chưa được tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ liên quan đến công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng; dẫn đến trong quá trình theo dõi, kiểm tra công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc trách nhiệm của chủ đầu tư, việc kiểm tra, đôn đốc các đơn vị quản lý dự án, giám sát thi công, đơn vị thi công chưa chặt chẽ, còn thiếu sót như đã nêu trên.

Riêng đối với Phòng Kinh tế - Hạ tầng, đơn vị thực hiện công tác thẩm định cũng chưa cập nhật kịp thời, đầy đủ các quy định của pháp luật về xây dựng, dẫn đến việc thẩm định hồ sơ của các công trình còn nhiều thiếu sót như đã nêu trên.

### **IV. Kiến nghị các biện pháp xử lý**

Để kịp thời chấn chỉnh, khắc phục các thiếu sót, tồn tại của các chủ đầu tư trong việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng mà qua thanh tra kết luận, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng yêu cầu các Chủ đầu tư có công trình được thanh tra, thực hiện các nội dung sau:

#### **1. Yêu cầu chung đối với các Chủ đầu tư**

Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân phụ trách có liên quan đến các tồn tại, hạn chế mà qua thanh tra đã kết luận nêu trên.

#### **2. Yêu cầu đối với Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh**

Chủ trì, phối hợp với đơn vị tư vấn thiết kế, nhà thầu thi công theo dõi chặt chẽ và có giải pháp xử lý tình trạng lún của công trình Trường Mầm non Gáo Giồng (điểm chính) theo quy định, bảo đảm công trình hoạt động bình thường và an toàn. Trường hợp tình trạng lún vượt quá giới hạn cho phép phải kịp thời báo cáo cho cơ quan có thẩm quyền theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng tại UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp. Thanh tra Sở Xây dựng đề nghị các chủ đầu tư tổ chức thực hiện đầy đủ các kiến nghị được nêu trong Kết luận thanh tra và báo cáo bằng văn bản kết quả thực hiện các kiến nghị trên đến Thanh tra Sở Xây dựng trong thời hạn 45 ngày, kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra để tổng hợp báo cáo Giám đốc Sở Xây dựng.

Giao Trưởng đoàn thanh tra có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, kiểm tra các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây và Ban QLDA và PTQĐ huyện Cao Lãnh, các đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm Kết luận thanh tra./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra Tỉnh (b/c);
- Giám đốc Sở (b/c);
- UBND huyện Cao Lãnh;
- UBND các xã: An Bình, Gáo Giồng, Bình Hàng Tây (t/h);
- Ban QLDA&PTQĐ huyện Cao Lãnh (t/h);
- Lưu: TTr, ĐTTr.

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Văn Tệt**